Департамент государственных закупок Свердловской области

ПРАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТОМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАЯВОК ЗАКАЗЧИКОВ ПРИ ЗАКУПКЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ

Пермякова Юлия Валерьевна
консультант отдела проведения конкурентных процедур Департамента государственных закупок Свердловской области
09.11.2026

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВКИ

Департамент рассматривает заявки заказчиков в рамках постановления Правительства Свердловской области от 24.03.2022 №202-ПП «Об утверждении Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 202-ПП)

Срок рассмотрения заявки Департаментом:

– в течение **6 рабочих дней** со дня регистрации заявки (основания – в п. 16 Постановления № 202-ПП);

– в случае проведения запроса котировок – в течение **3 рабочих дней** со дня регистрации заявки

Учитывать при установлении даты начала оказания услуг

Заявка заказчика на оказание охранных услуг должна содержать следующие электронные документы:

1) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявку и прилагаемые к ней электронные документы, или документ, подтверждающий полномочия лица, имеющего право действовать без доверенности от имени заказчика (руководитель заказчика);

2) документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» (сформированный автоматически);

3) описание объекта закупки;

4) проект контракта, соответствующий типовому контракту, утв. приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149 (с учетом видов охранных услуг по Закону № 427-ФЗ и требований к договору в соответствии со ст. 8 Закона № 427-ФЗ);

5) обоснование НМЦК, соответствующее приказу Росгвардии от 15.02.2021 № 45;

6) запросы цен и коммерческие предложения (для закупок работ по проектированию, монтажу, эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны);

7) документ «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» (сформированный автоматически, в случае конкурса);

8) иные документы по усмотрению заказчика.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА

– Федеральный закон от 30.11.2024 № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности» – действует с 01.09.2026;

– Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»;

– Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране»;

– Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

– Распоряжение Правительства РФ от 01.08.2026 № 2057-р (перечень объектов, на которых не может осуществляться частная охранная деятельность);

– Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р (объекты обязательной охраны войсками национальной гвардии);

– ГОСТ Р 59044-2026 Национальный стандарт Российской Федерации. Охранная деятельность. Охрана объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны. Общие требования;

– ГОСТ Р 58485-2024. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования;

– ГОСТ Р 59588-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования;

– иные документы.

Сфера частной охранной деятельности (ст. 4 Закона № 427-ФЗ)

Виды охранных услуг (ч. 2 ст. 5 Закона № 427-ФЗ)

Особенности осуществления охранных услуг на объектах охраны

Основные понятия (ст. 2); условия оказания охранной услуги (ст. 10)

Применение физической силы, специальных средств и оружия (ст. 21–25)

Лицензирование (ст. 16–20)

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий) и формы паспортов безопасности таких объектов (территорий), утв. Правительством РФ

ОБЪЕКТЫ ОХРАНЫ

ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ВНЕВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА	ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА
Распространяется: образовательные, медицинские организации, органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения и др.	Распространяется: 1) особо важные и режимные объекты, объекты на коммуникациях; 2) объекты, подлежащие **обязательной охране войсками национальной гвардии** (перечень – распоряжение №928-р); 3) имущество граждан и организаций	Распространяется: объекты, охраняемые в целях безопасности высших должностных лиц государства и иных лиц (Закон № 57-ФЗ), а также объекты, перечень которых определяется федеральными государственными органами и организациями, которые вправе создавать ведомственную охрану

Частная охранная деятельность не может осуществляться (ч. 2 ст. 4 Закона № 427-ФЗ):

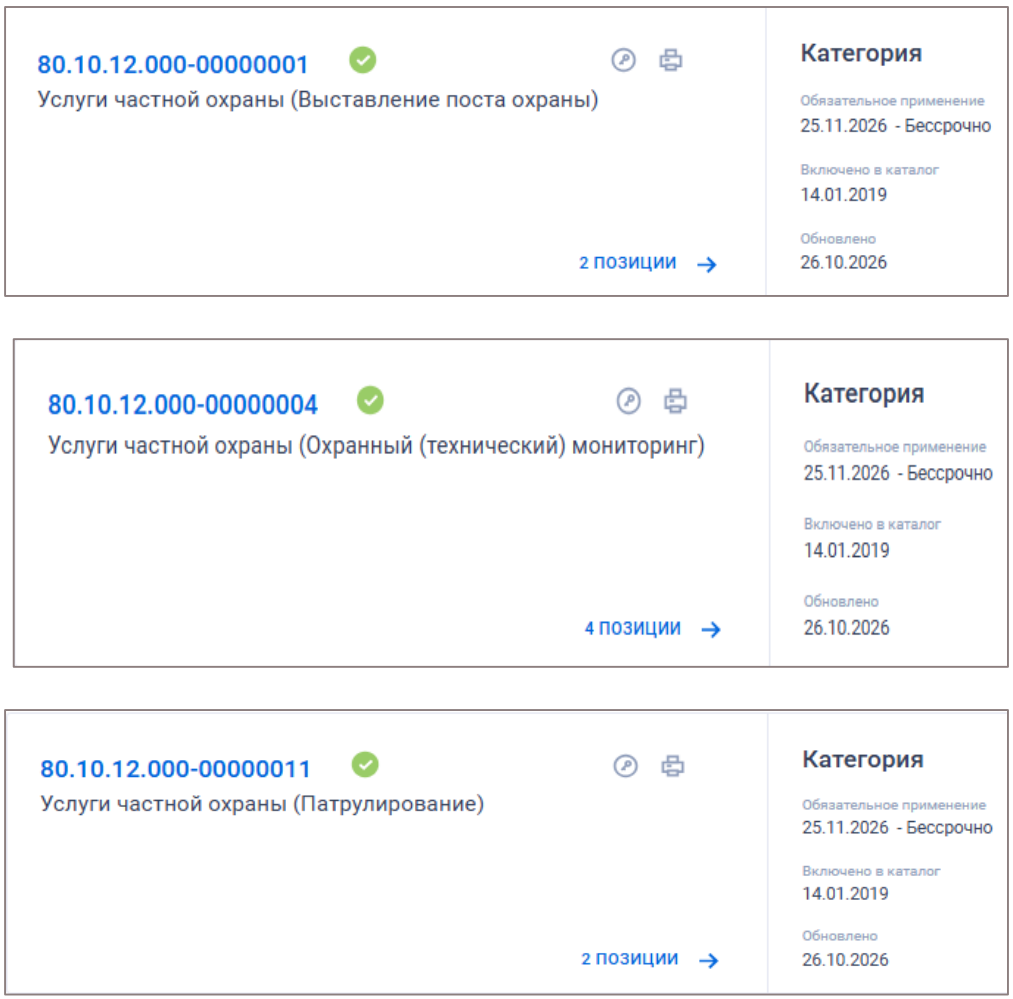
1) на объектах, перечень которых утвержден **распоряжением Правительства РФ от 01.08.2026 № 2057-р** (например: здания Банка России, архивы, музеи и библиотеки, избирательные комиссии субъектов РФ, объекты федеральных судов);

2) на объектах государственной охраны и охраняемых объектах по законодательству о государственной охране (Закон № 57-ФЗ);

3) на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, защита которых осуществляется подразделениями транспортной безопасности;

4) на объектах, требования к антитеррористической защищенности которых не допускают участия частных охранных организаций.

ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ



Единицы измерения:

- Условная единица
- Человеко-час
- Час
- Месяц

Заказчикам необходимо выбирать позицию КТРУ исходя из вида услуги и единицы измерения. После чего формировать документы на основании выбранной позиции и сведений, содержащихся в ней

ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ

В структурированном виде извещения (в карточке заявки на вкладке «Товары, работы, услуги»):

Наименование товара, работы, услуги	Кол-во*	Единицы измерения	Информация о характеристиках и КТРУ	Позиция КТРУ ЕИС
Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	8 760,00000000000	ЧЕЛ.Ч ...	Внесено значение характеристик с использованием: справочника КТРУ ЕИС; ручного ввода; ...	Код: 80.10.12.000-00000002; Наименование: Услуги частной охраны (Выставление поста охраны); Версия: 3

Примеры противоречий, допускаемых заказчиками в описании объекта закупки:

1) указана позиция КТРУ 80.10.12.000-0000000**3** «Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)»;

2) установлены требования к **наличию** у исполнителя мобильной группы охраны;

3) в отношении объекта не установлены требования к антитеррористической защищенности;

4) в описании объекта закупки содержатся дополнительные характеристики услуги, а в карточке заявки их нет

Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
Использование мобильной группы охраны	Нет
Наличие оружия у частных охранников	Нет
Виды специальных средств охраны	Не используется
Вид услуги по охране	Охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов, обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности
	Охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов, обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности
Порядок оказания услуг	Указан в Приложении к извещению «Описание объекта закупки»

!

Карточка заявки и прилагаемые к ней документы – это единое извещение. Вся информация, указанная в карточке заявки, должна соответствовать информации во всех приложенных документах.

ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ
(требования к участникам закупки)

1. Требования к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Если объект охраны подлежит государственной, ведомственной или вневедомственной охране:	*Если объект охраны подлежит частной охранной деятельности:*
наличие у участника закупки **полномочий на оказание охранных услуг**, являющихся объектом закупки, закрепленных нормативными правовыми актами (для государственных охранных предприятий и организаций)	1) наличие у участника закупки **действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности**, содержащей виды охранных услуг (ч. 1 ст. 4 Закона № 427-ФЗ); 2) наличие у участника закупки полномочий на оказание охранных услуг, закрепленных нормативными правовыми актами (*для государственных охранных предприятий и организаций*)

2. Заказчики устанавливают несоответствующие условиям закупки виды охранных услуг в требованиях к лицензии на осуществление частной охранной деятельности (ч. 2 ст. 5 Закона № 427-ФЗ):

1) защита жизни и здоровья физических лиц от противоправных посягательств;

2) охрана принадлежащего заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемого объекта, за исключением охраняемого объекта, предусмотренного пунктом 8 настоящей части;

3) обеспечение порядка в местах проведения мероприятий;

4) проектирование, монтаж, эксплуатационное обслуживание технических средств охраны в целях охраны (защиты) объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;

5) прием, обработка информации, поступающей с охраняемых объектов при помощи технических средств охраны, и передача ее для дальнейшего реагирования мобильным группам охраны или иным организациям, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлять их охрану (защиту);

6) обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на охраняемых объектах, за исключением охраняемых объектов, предусмотренных пунктом 8 настоящей части;

7) охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны;

8) охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов, обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона.

ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ
(требования к участникам закупки)

3. Заказчики не устанавливают требования о разрешении на хранение и использование служебного огнестрельного оружия

Если в карточке заявки и описании объекта закупки предусмотрено наличие оружия у сотрудников охраны и (или) мобильной группы:

Использование мобильной группы	Да
Наличие оружия у сотрудников мобильной группы	Да
Использование специальных средств	Нет
Наличие оружия у сотрудников охраны	Да

Наличие действующего **разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия** (огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, а также огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия) и патронов к нему (Закон № 150-ФЗ)

В описании объекта закупки обязательно указать минимально необходимое количество единиц оружия

!

Мобильная группа охраны – группа в составе **не менее двух частных охранников** (п. 4 ст. 2 Закона № 427-ФЗ). Пунктом 5.2 ГОСТ Р 59044-2026 предусмотрено, что мобильная группа, используемая для охраны объектов, в отношении которых установлены требования к антитеррористической защищенности, должна быть вооружена служебным огнестрельным оружием из расчета не менее одного вооруженного охранника на группу.

Если к объекту охраны установлены требования к антитеррористической защищенности, в описании объекта закупки должны быть положения о наличии у исполнителя вооруженной мобильной группы либо указание на договор заказчика с вневедомственной охраной о выезде группы задержания.

Запрещается оказание охранных услуг с использованием оружия **на территориях ЗАТО**, а также приобретение и использование оружия ЧОО, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях (ч. 6 ст. 21 Закона № 427-ФЗ)

ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ
(требования к участникам закупки)

4. Заказчики не устанавливают дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

В соответствии **с позицией 34** приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившим силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» – ***услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)****

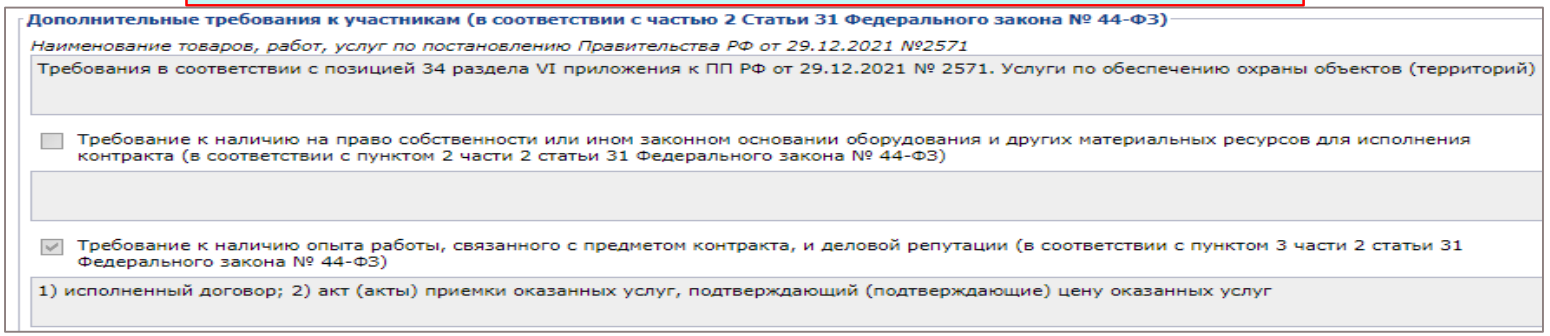
** Позиция применяется вне зависимости от сферы деятельности заказчика*

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять **не менее 20 % НМЦК**

если НМЦК **превышает 500 тыс. рублей** – заказчик **ОБЯЗАН** установить дополнительное требование

если НМЦК **составляет 500 тыс. рублей и менее** – заказчик **ВПРАВЕ** установить дополнительное требование

В карточке заявки во вкладке «Требования к участнику»:



ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ
(сроки оказания услуги)

В Проекте контракта указываются сроки оказания услуги:

№ п/п	Сроки оказания услуг
1	01.01.2027 – 31.01.2027
2	01.02.2027 – 28.02.2027
3	01.03.2027 – 31.03.2027
4	01.04.2027 – 30.04.2027
5	01.05.2027 – 31.05.2027
6	01.06.2027 – 30.06.2027

В карточке заявки во вкладке «Финансирование» указывается срок исполнения контракта (отдельных этапов):

Номер этапа	Дата начала этапа	Дата окончания этапа
1	01.01.2027	22.02.2027
2	01.02.2027	22.03.2027
3	01.03.2027	21.04.2027
4	01.04.2027	24.05.2027
5	01.05.2027	22.06.2027
6	01.06.2027	21.07.2027

** даты окончания этапов – пример с учетом сроков приемки и оплаты*

Отдельный этап исполнения контракта – часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которой контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить **приемку** (с оформлением документа о приемке в соответствии с Законом о контрактной системе) и **оплату** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (п. 8.4 ст. 3 Закона № 44-ФЗ)

Указываемый в извещении об осуществлении закупки **срок исполнения контракта** (**отдельных этапов** исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе **приемку** оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также **оплату** заказчиком исполнителю оказанной услуги

Письмо Министерства финансов РФ от 12.05.2022 № 24-06-07/43394

ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

Использование коммерческих предложений. Попытка рассчитать цену по среднему арифметическому из трех коммерческих предложений от ЧОПов признается нецелевым/неверным применением методов определения НМЦК.

Для расчета НМЦК на оказание услуг по охране заказчики обязаны применять **приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45**.

При подготовке обоснования НМЦК необходимо использовать данные исходя из условий закупки, например,

- размер МРОТ,
- ставка НДС (с 01.01.2026 – 22 %),
- количество постов, человек и часов (должны соответствовать описанию объекта закупки),
- надбавки и доплаты (например, за работу в ночное время, в выходные и праздничные дни),
- коэффициенты, зависящие от условий труда (тип объекта, наличие оружия, использование спецсредств)

При определении НМЦК необходимо также учесть, что осуществление любой закупки возможно в пределах лимитов бюджетных обязательств (письмо Минфина России от 01.11.2021 № 24-06-06/88229).

В случае, если НМЦК закупки будет доведена заказчиком до имеющихся лимитов, необходимо произвести расчет НМЦК и стоимости единицы услуги в соответствии с приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45, после чего применить понижающий коэффициент и довести НМЦК закупки до лимитов бюджетных обязателдьств.

Одновременно в документе с обоснованием НМЦК рекомендуется указать, что НМЦК доведена до выделенных лимитов с учетом ст. 72 Бюджетного кодекса РФ, и указать размер понижающего коэффициента.

Понижение НМЦК не должно приводить к оплате труда охранников ниже МРОТ и исключению обязательных расходов (страховые взносы, доплаты за ночные и праздничные часы, районный коэффициент).

ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

Пример. НМЦК доведена до лимитов бюджетных обязательств в соответствии с применением понижающего коэффициента.

Рассчитанная стоимость оказания услуг за один чел/час в соответствии с Приказом Росгвардии от 15.02.2021 №45 составляет 366,42 рублей. В соответствии с п.2 ст.72 БК РФ, заказчик снижает НМЦК до уровня выделенных лимитов финансового обеспечения по данной закупке. Общий коэффициент снижения составил 0,85. С учетом понижающего коэффициента цена за 1 час составляет 310,28. Расчет НМЦК : 8760 чел/час*310,28 = 2718052,80 руб в год.

пост	час/пост	НМЦК	ЛБО	коэф	нмцк с учетом коэф	цена руб./ час.
24 ч	8760	3 209 858,53	**2 718 052,80**	0,8467827	2 718 052,80	**310,28**

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

Наименование критерия оценки	Значимость критерия (позиция 14 приложения № 2 к Положению, утв. постановлением № 2604)
Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги	Не менее 40 %
Не стоимостные критерии: качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; квалификация участников закупки	Не более 60 %

Пунктом 35 Положения об оценке заявок, утв. постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, определены особенности установления критериев оценки при закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)

ОБЯЗАТЕЛЬНО:

Показатель «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» – **не менее 60 %** суммы значимостей показателей критерия «Квалификация участников закупки».

Сопоставимый предмет контракта: «К оценке принимается исключительно исполненный договор (договоры), предусматривающий **оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)**».

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации: **количество специалистов**

Документы, подтверждающие наличие специалистов и иных работников у участника закупки:

– трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности (ст. 66.1 Трудового кодекса РФ);

– удостоверение частного охранника (ст. 13 Закона № 427-ФЗ), действующее на дату окончания срока подачи заявок, и сведения о **личной карточке** работника ЧОО (п. 3 ст. 2 Закона № 427-ФЗ), позволяющие идентифицировать принадлежность охранника к участнику закупки, или служебное удостоверение сотрудника органа государственной охраны

Заказчик вправе установить **предельные минимальные и максимальные значения** показателя, однако предельные значения должны соотноситься с условиями закупки и не являться чрезмерными

Например:

Закупка услуги частной охраны на 1 круглосуточном посту в количестве 1 невооруженного охранника. Заказчик устанавливает предельное минимальное значение по показателю «Количество специалистов» – **10 специалистов**, подтверждающие документы – удостоверение частного охранника **не ниже 6-го разряда**

Предельное минимальное значение значительно превышает необходимое количество охранников с учетом соблюдения трудового законодательства

6-й разряд охранника предусматривает разрешение на служебное огнестрельное оружие, при этом для оказания услуги заказчику достаточно охранников не ниже 4–5-го разрядов

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

В карточке заявки во вкладке «Информация о критериях» заказчик заполняет критерии оценки с учетом положений постановления № 2604:

Наименование критерия	Значимость критерия оценки	Показатель	Значимость показателя	Детализирующий показатель	Детализирующий показатель (справочное значение)	Значимость детализиру... показателя	Порядок оценки по детализирую... показателю	Минимальное предельное значение детализиру... показателя	Максималь... предельное значение детализиру... показателя	Положение
Цена контр... ...	40,00	...	0,00		...	0,00	...	0,00	0,00	
Квалифика... ...	60,00	Наличие у участников з... ...	60,00		Наибольшая цена одного и... ...	100,00	лучшим явл... ...	0,00	0,00	Предметом оц...
Квалифика... ...	60,00	Наличие у участников з... ...	40,00	Количество специалистов и ...	...	100,00	лучшим явл... ...	5,00	0,00	Предметом оц...

После сохранения заявки заказчик формирует Порядок рассмотрения и оценки заявок путем нажатия на соответствующую кнопку в панели инструментов. Порядок автоматически включается в состав заявки

Департамент государственных закупок Свердловской области

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Контакты:
тел. (343) 312-06-49
Пермякова Юлия Валерьевна